

59 1/221

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

29.05.2019 № 59.1/164

На № _____ от _____

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

Во исполнение представления прокуратуры города Ростова-на-Дону от 03.04.2019 № АГ-3474 и в целях приведения в соответствие с нормами действующего законодательства Положения о Департаменте экономики города Ростова-на-Дону в части определения уполномоченного органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, требуется внесение изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 20.07.2010 № 765.

Прошу вынести на рассмотрение заседания Ростовской-на-Дону городской Думы вопрос «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 20.07.2010 № 765 «О создании отраслевого (функционального) органа Администрации города Ростова-на-Дону – Департамента экономики города Ростова-на-Дону».

Докладчиком по данному вопросу определен директор Департамента имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону Серова Е.С.

Проект решения и пояснительная записка прилагаются.

С уважением,

и.о. главы Администрации
города Ростова-на-Дону



А.В. Логвиненко

РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ
ГОРОДСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА
РЕШЕНИЕ №

2019 года

Заседание №

О внесении изменений в решение
Ростовской-на-Дону городской Думы
«О создании отраслевого
(функционального) органа
Администрации города Ростова-на-
Дону – Департамента экономики
города Ростова-на-Дону»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», руководствуясь статьями 39, 41, 44 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 20.07.2010 № 765 «О создании отраслевого (функционального) органа Администрации города Ростова-на-Дону – Департамента экономики города Ростова-на-Дону» следующие изменения:

1.1. В пункте 1.4 раздела 1 Приложения слова «Администрация города Ростова-на-Дону в лице Департамента имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону (далее - Учредитель)» заменить словами «муниципальное образование «Город Ростов-на-Дону». Функции и полномочия учредителя Департамента осуществляет Департамент имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению, информационной политике и связям с общественностью (В.Ю. Лазарев).

Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

Вносит:

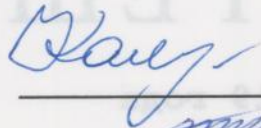
Директор Департамента
имущественно – земельных
отношений города Ростова-на-Дону



Е.С. Серова

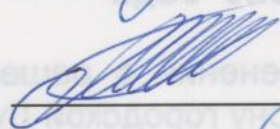
Согласовано:

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону по экономике



С.А. Камбулова

И.о. директора Департамента
экономики города Ростова-на-Дону



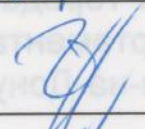
П.В. Коростиева

Начальник Управления по вопросам
муниципальной службы и кадров



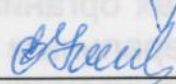
Т.В. Рудник

Начальник Правового управления



Н.А. Зусикова
Р-24-08
25.01.18

И.о. заместителя главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам



Е.Н. Кожухова

**Пояснительная записка к проекту решения Ростовской-на-Дону
городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону
городской Думы от 20.07.2010 № 765 «О создании отраслевого
(функционального) органа Администрации города Ростова-на-Дону –
Департамента экономики города Ростова-на-Дону»**

Во исполнение представления прокуратуры города Ростова-на-Дону от 03.04.2019 № АГ-3474 и в целях приведения в соответствие с нормами действующего законодательства Положения о Департаменте экономики города Ростова-на-Дону в части определения уполномоченного органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, Департаментом имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону (далее – ДИЗО) подготовлен проект внесения изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 20.07.2010 № 765 «О создании отраслевого (функционального) органа Администрации города Ростова-на-Дону – Департамента экономики города Ростова-на-Дону».

В соответствии с пунктом 1.5 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении Положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону ДИЗО является учредителем следующих отраслевых (функциональных) органов:

Департамент архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону;

Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону;

Департамент координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону;

Департамент транспорта города Ростова-на-Дону;

Департамент автомобильных дорог и организации дорожного движения города Ростова-на-Дону;

Департамент социальной защиты населения города Ростова-на-Дону;

Управление здравоохранения города Ростова-на-Дону;

Управление культуры города Ростова-на-Дону;

Управление по физической культуре и спорту города Ростова-на-Дону;

Управление образования города Ростова-на-Дону;

Управление благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону;

Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Ростова-на-Дону;

Управление торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 15 Федерального закон № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) учредителем в отношении муниципального казенного учреждения является муниципальное образование.

То, что именно публично-правовые образования соответствующих уровней выступают учредителями государственных и муниципальных предприятий

и учреждений предусмотрено не только положениями Федерального закона № 7-ФЗ, но и статьей 123.21 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 9.1 Федерального закона № 7-ФЗ функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений могут выполнять только органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с частью 8 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ в структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Таким образом, функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» в отношении отраслевых (функциональных) органов, созданных в форме муниципальных казенных учреждений может осуществлять Департамент имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону – отраслевой (функциональный) орган Администрации города Ростова-на-Дону.

Директор Департамента
имущественно-земельных
отношений города Ростова-на-Дону



Е.С. Серова



РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ
ГОРОДСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА
РЕШЕНИЕ №

2019 года

Заседание №

О внесении изменений в решение
Ростовской-на-Дону городской Думы
«О создании отраслевого
(функционального) органа
Администрации города Ростова-на-
Дону – Департамента экономики
города Ростова-на-Дону»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», руководствуясь статьями 39, 41, 44 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 20.07.2010 № 765 «О создании отраслевого (функционального) органа Администрации города Ростова-на-Дону – Департамента экономики города Ростова-на-Дону» следующие изменения:

1.1. В пункте 1.4 раздела 1 Приложения слова «Администрация города Ростова-на-Дону в лице Департамента имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону (далее - Учредитель)» заменить словами «муниципальное образование «Город Ростов-на-Дону». Функции и полномочия учредителя Департамента осуществляет Администрация города Ростова-на-Дону».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению, информационной политике и связям с общественностью (В.Ю. Лазарев).

Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

Вносит:

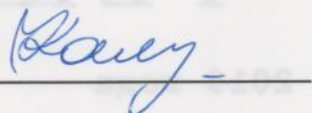
И.о. директора Департамента
имущественно – земельных
отношений города Ростова-на-Дону



Е.М. Кочерга

Согласовано:

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону по экономике



С.А. Камбулова

Начальник Правового управления

Н.А. Зусикова

И.о. заместителя главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам

Е.Н. Кожухова

**Пояснительная записка к проекту решения Ростовской-на-Дону
городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону
городской Думы от 20.07.2010 № 765 «О создании отраслевого
(функционального) органа Администрации города Ростова-на-Дону –
Департамента экономики города Ростова-на-Дону»**

Во исполнение представления прокуратуры города Ростова-на-Дону от 03.04.2019 № АГ-3474 и в целях приведения в соответствие с нормами действующего законодательства Положения о Департаменте экономики города Ростова-на-Дону в части определения уполномоченного органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, Департаментом имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону (далее – ДИЗО) подготовлен проект внесения изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 20.07.2010 № 765 «О создании отраслевого (функционального) органа Администрации города Ростова-на-Дону – Департамента экономики города Ростова-на-Дону».

В соответствии с пунктом 1.5 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 «Об утверждении Положений об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону ДИЗО является учредителем следующих отраслевых (функциональных) органов:

Департамент архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону;

Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону;

Департамент координации строительства и перспективного развития города Ростова-на-Дону;

Департамент транспорта города Ростова-на-Дону;

Департамент автомобильных дорог и организации дорожного движения города Ростова-на-Дону;

Департамент социальной защиты населения города Ростова-на-Дону;

Управление здравоохранения города Ростова-на-Дону;

Управление культуры города Ростова-на-Дону;

Управление по физической культуре и спорту города Ростова-на-Дону;

Управление образования города Ростова-на-Дону;

Управление благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону;

Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Ростова-на-Дону;

Управление торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 15 Федерального закон № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) учредителем в отношении муниципального казенного учреждения является муниципальное образование.

То, что именно публично-правовые образования соответствующих уровней выступают учредителями государственных и муниципальных предприятий

и учреждений предусмотрено не только положениями Федерального закона № 7-ФЗ, но и статьей 123.21 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 9.1 Федерального закона № 7-ФЗ функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений могут выполнять только органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с частью 8 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ в структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации. При этом органы местной администрации не могут иметь статус органов местного самоуправления, поскольку они являются лишь структурными подразделениями местной администрации и не обладают собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Казенному учреждению запрещается выступать учредителем (участником) каких-либо юридических лиц (часть 4 статьи 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях»).

В соответствии с правовой позицией, изложенной на официальном сайте Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления www.komitet4.km.duma.gov.ru, данное требование применяется также в отношении органов местной администрации, как казенных учреждений, соответственно органы местной администрации (как структурные подразделения местной администрации, так и как казенные учреждения) не могут быть наделены непосредственно функциями и полномочиями учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений.

Согласно пункту 1 статьи 35.1 Устава города Ростова-на-Дону, принятого решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 9 апреля 1996 года № 211 (далее – Устав города Ростова-на-Дону) в структуру органов местного самоуправления города Ростова-на-Дону входит Администрация города Ростова-на-Дону как исполнительно-распорядительный орган. В соответствии со статьей 44 Устава города Ростова-на-Дону департаменты, управления входят в структуру Администрации города Ростова-на-Дону, вместе с тем они являются самостоятельными юридическими лицами в форме муниципальных казенных учреждений и не являются органами местного самоуправления.

Кроме того, согласно пункту 4.5 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 20.07.2010 № 765 «О создании отраслевого (функционального) органа Администрации города Ростова-на-Дону – Департамента экономики города Ростова-на-Дону» Департаменты экономики представляет учредителю годовые планы,

статистическую отчетность и информацию о текущей деятельности, отчеты по кадровой работе.

В соответствии с постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 27.08.2014 № 955 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке муниципальных программ города Ростова-на-Дону, их формирования и реализации, порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ города Ростова-на-Дону, мониторинга и контроля» указанные документы не поступают в Департамент имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону, а поступают в соответствующие функциональные подразделения Администрации города, ее отраслевые (функциональные) органы (Департамент экономики города Ростова-на-Дону, Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону).

В соответствии с пунктом 4 статьи 123.21 Гражданского кодекса Российской Федерации учредитель учреждения назначает его руководителя.

Указанную функцию учредителя по назначению на должность и освобождению от должности руководителей отраслевых (функциональных) органов Администрации города Ростова-на-Дону осуществляет глава Администрации города Ростова-на-Дону на основании пункта 13 статьи 45 Устава города Ростова-на-Дону и в соответствии с распоряжением Администрации города Ростова-на-Дону от 13.07.2018 № 184 «О согласовании Администрацией города Ростова-на-Дону кадровых назначений и о делегировании права назначения (увольнения) руководителей муниципальных учреждений и предприятий руководителям органов Администрации города Ростова-на-Дону».

Таким образом, функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» в отношении отраслевых (функциональных) органов созданных в форме муниципальных казенных учреждений осуществляет фактически Администрация города Ростова-на-Дону и возложение указанных функций на Департамент имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону необоснованно.

И.о. директора Департамента
имущественно-земельных
отношений города Ростова-на-Дону



Е.М. Кочерга

